CUADERNO ZABALKETA FILIPINAS 01 :

REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES NATURALES EN FILIPINAS

DATOS GEO-GRÁFICOS

Filipinas es un país del Sudeste Asiático, compuesto por más de 7.000 islas de origen volcánico. En 2015 ocupaba el puesto 13º en el ranking de los países más poblados del mundo con más de **100 millones de habitantes**, siendo el **53 % menores de 25 años**.

Es un país culturalmente muy diverso, en el que conviven más de 100 grupos indígenas diferentes con lenguas y costumbre propias. Aunque el tagalo es el idioma mayoritario, se hablan alrededor de 170 lenguas distintas en todo el país.

El **clima** es de tipo **tropical**, muy caluroso y húmedo durante todo el año. Existe una temporada de lluvias bastante marcada entre junio y noviembre, en la que también suelen ocurrir tifones con vientos y lluvias de gran intensidad. El aumento de temperatura que están experimentando los océanos en las últimas décadas, debido al cambio climático global, está provocando que los **tifones acumulen más energía y se vuelvan más violentos y destructivos**.

LOS **BARANGAYS**

La isla de Bohol, en la que trabaja la ONGD **Zabalketa** con su socio local **Philippine Center for Civic Education and Democracy (PCCED)**, está subdividida en 47 municipios. Cada municipio, a su vez, se divide en barangays, que pueden ser considerados como aldeas o unidades vecinales.

Reunión de los dirigentes del Barangay

Los barangays rurales suelen tener **entre 300 y 600 personas** que se reúnen en asamblea cada uno o dos meses para tratar los asuntos que ocurren en el barangay. Cada 3 años de manera democrática eligen a sus dirigentes: **el capitán o capitana, los/as consejeros/as y oficiales** de salud, nutrición, seguridad, paz y orden, etc. Pocas mujeres consiguen superar los obstáculos derivados del machismo que aún existe en la sociedad para poder ejercer cargos de responsabilidad en los barangays o en los gobiernos municipales.

Las autoridades del barangay disponen de un **presupuesto anual** asignado por el gobierno nacional para que, articulándose con el gobierno municipal, lo destinen a atender las necesidades de las familias del barangay. Sin embargo, por lo general los capitanes y consejeros de barangay apenas conocen los procedimientos y mecanismos para realizar una adecuada gestión pública y administrar eficientemente el presupuesto.

En los barangays encontramos también otro tipo de organizaciones de la sociedad civil, normalmente vinculadas a sectores profesionales como la pesca, la agricultura, el transporte o el comercio, entre otros.

SALUD Y EDUCACIÓN

Las enfermedades más habituales que sufre la población están ligadas a las **malas condiciones de higiene** y a la **precariedad de las viviendas** que, por lo general, se construyen con materiales rústicos (bloques de hormigón en la base, madera, caña trenzada y techo de calamina). Hay que tener en cuenta que, en las zonas rurales, donde trabaja Zabalketa, casi todas las viviendas disponen de electricidad, pero no de agua corriente, y se hace necesario ir a una fuente pública cercana a recoger agua con pocas garantías sanitarias. Esta tarea recae generalmente en las mujeres o en los/as menores de la casa. Además, algunas viviendas carecen de letrina y no existe sistema de saneamiento ni alcantarillado, con lo cual las lluvias intensas a menudo forman sucios lodazales en los alrededores de las viviendas y en los caminos de tierra.

La incidencia de **enfermedades gastrointestinales** debidas a parásitos, y de enfermedades **respiratorias agudas** como la tuberculosis es elevada. También son frecuentes en todo el país las enfermedades **tropicales** transmitidas por mosquitos como la malaria y dengue, sobre todo en lugares insalubres con aguas estancadas.

Filipinas cuenta con un sistema público de salud, pero el/la paciente debe cubrir todos los gastos de las pruebas, medicamentos y hospitalización. Estos costes son inasumibles para muchas familias, por lo que es muy habitual que recurran a curanderos/as que practican métodos ancestrales que combinan la medicina natural y las creencias espirituales para sanar las enfermedades.

La infancia y las mujeres sufren más las malas condiciones de higiene

En los barangays rurales, tan sólo existen **pequeños centros de salud** con personal de medicina general que atiende sólo algunos días de la semana básicamente para hacer seguimiento de los embarazos, del desarrollo de los recién nacidos y para la vacunación infantil. Estos centros de salud cuentan con material y medicamentos básicos de atención ambulatoria como analgésicos, antibióticos generales, materiales de cura, suero, etc. A pesar de ello, las malas condiciones higiénico-sanitarias

afectan en gran medida a los grupos más vulnerables como las mujeres y la infancia. Según los datos de 2012, de cada 1.000 niños/as nacidos/as, 30 mueren antes de alcanzar los 5 años y alrededor de 1 mujer de cada 10 fallece por causas derivadas de la maternidad.

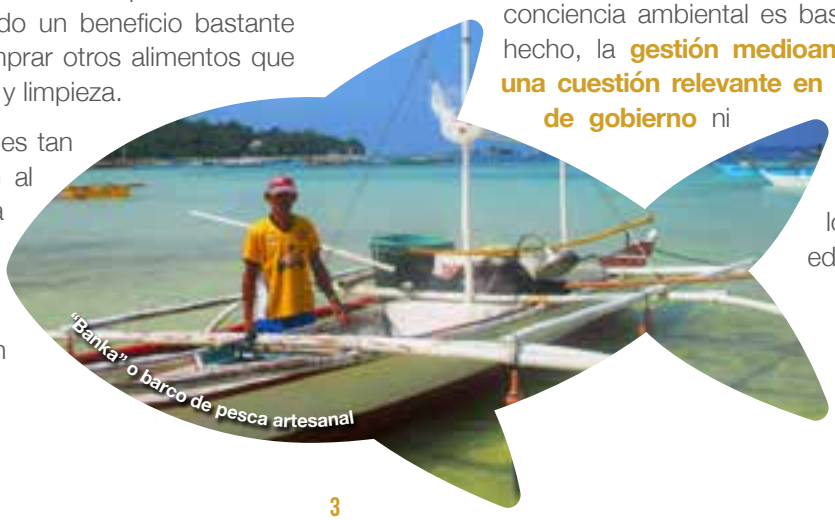
En cuanto a la **educación**, en los últimos años la tasa nacional de alfabetización (población que sabe leer y escribir) ha ido ascendiendo y actualmente es de casi el 100 %, tanto para hombres como para mujeres. A pesar de estos buenos datos, en las zonas rurales, tanto **el número de aulas como el personal docente resulta escaso** para la alta cantidad de estudiantes, lo cual obliga a tener que juntar en la misma aula estudiantes de distintas edades y nivel de conocimientos. A esto hay que añadir que el profesorado a menudo carece de la preparación adecuada, los libros de texto son insuficientes, no existen equipos informáticos y las precarias condiciones de las aulas impiden un ambiente adecuado para el estudio. Todo ello deriva en una **baja calidad de la enseñanza**.

AGRICULTURA Y PESCA

La agricultura y la pesca son las principales actividades económicas de las familias del medio rural. En las **palmeras cocoteras** crecen los cocos que se recogen y, tras dejarlos secar al sol, se venden a granel para producir aceite. Otro cultivo abundante es el **arroz**, que se produce en terrazas inundadas y que, junto con el pescado, constituyen la base alimentaria de la población. Es un modelo de **agricultura de tipo familiar**, en pequeños terrenos y sin maquinaria, con la única ayuda de animales de carga. Algunas familias reservan una pequeña porción del terreno para producir también algunas legumbres y hortalizas.

En los barangays costeros se practica la **pesca artesanal**, es decir, en barcas sencillas de madera que funcionan con motor y utilizan redes y anzuelos. Las mujeres, a las que habitualmente se les asignan las tareas del hogar (cocina, cuidado de los/as hijos/as, etc.), se encargan también de vender el pescado en el mercado municipal, obteniendo un beneficio bastante limitado que utilizan para comprar otros alimentos que no producen, o útiles de aseo y limpieza.

La renta diaria de las familias es tan baja que prácticamente viven al día, y no tienen margen para ahorrar y poder sobrellevar situaciones de emergencia o los gastos excepcionales para atención médica, reparación de la vivienda, etc.


"Banka" o barco de pesca artesanal

MEDIOAMBIENTE

Los manglares son la defensa costera frente a los envites del mar

Filipinas goza de una gran biodiversidad natural tanto terrestre como marina. Concretamente Bohol cuenta con bosques tropicales de vegetación exuberante, una gran variedad de aves, mamíferos, reptiles, un rico fondo marino con arrecifes de coral, etc.

Lamentablemente, la **explotación de los recursos naturales para satisfacer las necesidades básicas de la población** (alimento, leña para cocinar y construcción de viviendas y botes de pesca) está generando un importante deterioro medioambiental. Así, por ejemplo, las plantaciones de coco van ganando terreno a las zonas de selva y bosques originarios. También la sobreexplotación pesquera y la actividad turística en auge están provocando la pérdida de especies marinas, la generación de una gran cantidad de residuos que no se gestionan adecuadamente, y la contaminación de suelos y agua.

Además, no hay que olvidar la importante función del medioambiente como **protección frente a fenómenos naturales** como tifones, terremotos, maremotos o lluvias torrenciales. En concreto, la tala indiscriminada de manglares y el deterioro de los arrecifes debido a la pesca con dinamita deja al entorno natural y a las personas más expuestas y vulnerables.

Aunque existen leyes nacionales y regionales en materia de protección del medioambiente, el cumplimiento de estas normas depende en gran medida de la implicación de la población y las autoridades locales. En este sentido cabe reconocer que actualmente la conciencia ambiental es bastante débil; de hecho, la **gestión medioambiental no es una cuestión relevante en los programas de gobierno** ni la educación ambiental está incorporada en los programas educativos.

DESASTRES NATURALES

En octubre del año 2013, un terremoto de magnitud 7.2 en la escala de Richter sacudió la isla de Bohol y causó casi 200 muertes y destruyó el 25% de los edificios y carreteras. Sólo un mes más tarde, el supertifón Haiyan azotó las islas bisayas, entre las que se encuentra la isla de Bohol, con vientos de más de 300 km/h, dejando a su paso más de **10.000 muertos y provocando el desplazamiento de millones de personas cuyas viviendas y medios de vida habían quedado arrasados.**

A pesar de que la llegada del tifón fue anunciada días antes, ni las autoridades locales ni la población contaban con infraestructura adecuada ni conocimientos ni equipos de rescate preparados para una emergencia de tal magnitud. La situación de desprotección fue casi total en las zonas rurales, donde los barangays carecían de utensilios de emergencia (radio, cuerdas, linternas, etc.) y de material básico sanitario. La población desconocía cómo actuar en los momentos previos y posteriores al desastre para protegerse adecuadamente y minimizar los daños.

En las semanas posteriores al desastre, el ejército filipino y las agencias internacionales comenzaron a reparar las vías de comunicación, y a construir hospitales de campaña. Ante la falta de infraestructura de evacuación, las familias sin hogar tuvieron que permanecer durante semanas en campamentos construidos con lonas de plástico en condiciones de **hacinamiento e insalubridad**. En estas condiciones, la situación de vulnerabilidad de la infancia y de las mujeres era muy elevada, con riesgo de sufrir violencia de género y familiar.

Filipinas cuenta desde el año 2010 con una ley nacional que obliga a los gobiernos municipales y a los barangays a destinar el 5% de su presupuesto a la gestión y reducción de desastres. Sin embargo, la realidad es que estos fondos resultan escasos y no siempre son administrados adecuadamente por falta de conocimientos y de coordinación entre las autoridades. Además, a menudo, aunque algunos gobiernos municipales elaboran **planes de gestión y de reducción de riesgos** no tienen en cuenta sus características sociales y ambientales, ni la situación y las condiciones de los grupos especialmente vulnerables. En definitiva, estos instrumentos legales y de planificación no resultan útiles para estar mejor organizados y preparados para afrontar los desastres.

En este contexto, la **Asociación Zabalketa** y su socio local **Philippine Center for Civic Education and Democracy** trabajan con los barangays rurales de Bohol para que, partiendo de un análisis de los problemas, se pongan en marcha estrategias para solucionarlos, con especial atención a las necesidades de las personas más vulnerables.

Actualmente, en un escenario de cambio climático global con la amenaza de desastres naturales cada vez más frecuentes y violentos, la protección y el bienestar de los hombres y mujeres de Bohol requiere **fortalecer sus capacidades y medios para reducir los riesgos y estar mejor preparados/as para mitigar los impactos**.

La gran fuerza del tifón arrancó palmeras y destruyó viviendas

Material educativo del proyecto ***"Transformación social en Gipuzkoa a través de experiencias de gestión ambiental en la lucha contra la pobreza. Fase II"*** (DFG 2019 ERAL 016/01). Proyecto coordinado por la Asociación Zabalketa y Tau Fundazioa, cofinanciado por la Diputación Foral de Gipuzkoa y en el marco del trabajo conjunto de la ***"Red Internacional por la Sostenibilidad Ambiental en la Lucha contra la Pobreza"***.

Autoría: Asociación Zabalketa
Fotos: Zabalketa y Philippine Center for Civic Education and Democracy
Diseño y maquetación: ad hoc Comunicación y Marketing
D.L. SS-691-2019

Disponible en versiones en castellano y euskera en la página web de la Asociación Zabalketa.
www.zabalketa.org