

CUADERNO ZABALKETA FILIPINAS 02 :

REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES NATURALES EN FILIPINAS



Los desastres naturales ocurridos en 2013 en la isla de Bohol (terremoto de 7,2 grados en la escala Richter y el supertifón Haiyan) dejaron miles de víctimas mortales, arrasaron las viviendas de las familias en las zonas rurales y destruyeron el 25 % de los edificios de la isla.

Ante esta dramática situación, la **Asociación Zabalketa** y su socio local en Filipinas **Philippine Center for Civic Education and Democracy (PCCED)** pusieron en marcha una intervención dirigida a atender las necesidades más urgentes de la población y a fortalecer sus capacidades ante futuros desastres naturales.

de las Naciones Unidas, llevaron a cabo diversos programas de ayuda humanitaria dirigidos a atender las necesidades de **alimentación, salud, vivienda, educación, medios de vida, etc.** de numerosas familias que lo habían perdido prácticamente todo. Era fundamental actuar de manera rápida y aprovechando eficientemente los recursos. Zabalketa y PCCED consideraron conveniente priorizar la atención a las familias en situación más vulnerables por tener hijos/as menores de 3 años, a las madres embarazadas, a personas de avanzada edad, con problemas de movilidad o sin fuente de ingresos económicos.

AYUDA DE EMERGENCIA

En los primeros meses, el ejército filipino y las agencias internacionales de ayuda humanitaria se encargaron de atender a las personas heridas en hospitales de campaña, de reconstruir la infraestructura vial y de rehabilitar los suministros básicos de electricidad y agua. Numerosas ONGD, como PCCED, junto a otras instituciones locales y bajo la coordinación



Reparto de semillas de hortalizas y plantines de frutales

Con el objetivo de que cada familia pudiera tener una vivienda digna, se entregaron materiales básicos de construcción: hormigón, madera y caña trenzada. Las familias, organizadas en grupos de 5 o 6 y con el apoyo de un técnico de construcción fueron reconstruyendo las viviendas una a una. Además, junto a cada vivienda construyeron una letrina que cumplía con las condiciones adecuadas de higiene, privacidad y que no generase ningún impacto ambiental por contaminación de aguas subterráneas.

El **espíritu filipino “bayanihan” de trabajo colaborativo** para resolver los problemas comunitarios fue clave para conseguir la reconstrucción, tanto de viviendas como de **aulas provisionales**; y así se pudieron retomar las clases lo antes posible.

FORMACIÓN Y ORGANIZACIÓN

Con vistas a minimizar los riesgos e impactos de futuros fenómenos naturales adversos, desde el año 2015 se han llevado a cabo cursos de **formación sobre gestión y reducción de riesgos de desastres** dirigidos a **autoridades municipales, dirigentes de los barangay y a los/as líderes sociales** de distintos sectores de la sociedad civil (agricultores/as, transportistas, pescadores, asociaciones de mujeres, grupos religiosos, etc.).

Por un lado, han profundizado en los impactos que las actividades humanas producen en el medio natural, en el cambio climático y su relación con los desastres naturales. También han podido analizar los **distintos tipos de amenazas y los correspondientes riesgos** en cada barangay (inundaciones, terremotos, tifones, deslizamientos de tierra, etc.). Así se comprende mejor la necesidad y urgencia de poner en marcha estrategias y medidas de adaptación que protejan la salud y los medios de vida de la población actual y de las futuras generaciones. La formación les ha permitido también comprender mejor **la ley nacional de gestión y reducción de riesgos de desastres** y destinar

recursos de los presupuestos locales a la reducción de riesgos de una manera más eficiente.

Además, se han creado **Comités de Gestión de Riesgos de Desastres (CGRD)** en cada barangay. El capitán o capitana del barangay coordina distintos equipos, organizados por los/as líderes sociales, para encargarse de funciones específicas relacionadas con la actuación ante desastres: transporte, evacuación, etc.

CENTROS DE EVACUACIÓN

Zabalketa y PCCED ha colaborado con los gobiernos municipales y los barangay también en la reparación y acondicionamiento de **edificios públicos para que puedan ser utilizados como centros de evacuación**, ofreciendo un refugio seguro y cercano en situaciones de emergencia. Nos referimos, por ejemplo, a edificios como el salón multiusos del barangay, el puesto de salud, edificios escolares o la cancha de deporte cubierta.

El **acondicionamiento** de estos centros se ha realizado con **perspectiva de género** y teniendo en cuenta las necesidades específicas de otros colectivos vulnerables del barangay. En concreto, cada centro ha incorporado: un tanque para recoger agua del tejado y garantizar al suministro de agua, lavabos y aseos seguros y diferenciados para hombres y mujeres, rampas de accesibilidad, iluminación interior y exterior, zona específica para lactancia y atención prenatal, y contenedores de residuos diferenciados.

Asimismo, con vistas a favorecer un buen ambiente de convivencia en los centros de evacuación, la asamblea del barangay ha acordado unas **normas de funcionamiento** del centro de evacuación tratando de respetar las costumbres y prácticas de las distintas religiones. Estas normas establecen horarios de comida y de descanso, los espacios específicos que se destinarán al registro de personas, el almacén, la preparación de comidas, etc.

Estructura del Comité de Gestión de Riesgos de Desastres



PLANES DE GESTIÓN DE RIESGOS

Cada barangay ha elaborado un plan de gestión y reducción de riesgos en el cual se especifican una serie de **actividades a realizar en los próximos 5 años** para poder estar mejor preparados y disponer de los medios materiales adecuados para protegerse. La elaboración de estos planes se ha realizado a través de **talleres con la participación de personas de distintos grupos de la población** (hombres, mujeres, personas de avanzada edad, etc.), para garantizar así que se incluyen las necesidades específicas de cada colectivo.

Para definir mejor las actividades de los planes, se ha realizado un diagnóstico de cada barangay para elaborar



Elaboración de mapas de riesgos para cada barangay

mapas de riesgos, en los cuales se marcan las zonas más sensibles y los riesgos potenciales, ya que no todas las zonas tienen la misma probabilidad de sufrir terremotos, tifones o corrimientos de tierra. También se ha caracterizado el **entorno natural**, identificando los bienes y los servicios que brindan los ecosistemas que resultan fundamentales para la vida y que, por tanto, deben protegerse; es decir, no sólo nos referimos a alimento, agua, madera, etc. sino también a la polinización, a la depuración natural del agua y a la protección de manglares contra los fenómenos costeros, entre otros.

En esta planificación de actividades es importante considerar las necesidades **antes, durante y después de la emergencia** y asignarles el presupuesto correspondiente de los recursos que dispone el barangay. Así, por ejemplo, además de la adquisición de materiales de rescate, se ha previsto la compra y colocación de señales que indiquen las rutas de evacuación más seguras.

MEDIOS PARA RESCATE Y PRIMEROS AUXILIOS

Para mejorar la atención de rescate y sanitaria, se han distribuido equipamiento y material sanitario para los centros rurales de salud de los barangay, que funcionarán de manera coordinada para administrarlos bien y conseguir más materiales cuando se agoten. Se han adquirido equipos *doppler* con los que podrán realizar ecografías a las mujeres embarazadas, básculas para bebés, glucómetros, aparatos de presión arterial y sillas de ruedas. Los kits de **material sanitario básico** incluyen instrumental (estetoscopio, inhalador, termómetros, tijeras, pinzas, etc.), material de curas y medicinas de uso general (analgésicos, antiinflamatorios, vitaminas, antibióticos, etc.).

En situaciones de emergencia, atender a las personas heridas con rapidez es clave. Por ello, la población joven de los barangays ha participado en **cursillos de rescate y primeros auxilios**. En esta formación práctica han aprendido a identificar situaciones de emergencia, a utilizar el equipamiento básico de rescate



Simulacro de emergencia para poner en práctica lo aprendido

(generador eléctrico, escalera, linternas, radio portátil, motosierra, cascots, camillas de rescate y collarines ortopédicos), el transporte seguro de heridos, la técnica de RCP - Reanimación Cardiopulmonar, el tratamiento de hemorragias, traumatismos, quemaduras, etc.

Además, en los barangay costeros del municipio de Loon se han construido **banka-ambulancias**, que son ambulancias para poder rescatar a personas en el mar o transportar heridos de manera rápida hasta la ciudad de Tagbilaran.



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Los proyectos de Zabalketa y PCCED en Bohol están contribuyendo de manera significativa al avance en los ODS, tales como:

ODS 3 y ODS 5: la reconstrucción y equipamiento de centros de salud y de evacuación permitirá atender mejor las emergencias sanitarias, reducir las enfermedades y promover el bienestar de la población de los barangay rurales, con atención especial a la infancia y a las mujeres.

ODS 6: el acceso al agua en los centros de evacuación está garantizado, y las letrinas se han construido en condiciones adecuadas de higiene y privacidad, y sin riesgo de contaminar fuentes de agua.

ODS 9: los centros de evacuación y de salud son infraestructuras fiables, sostenibles, accesibles y adaptadas a las necesidades de todas las personas,

independientemente de su edad, sexo, religión o diversidad funcional.

ODS 11: las autoridades locales trabajan para que los barangay sean comunidades sostenibles en donde se pueda vivir en un entorno saludable y seguro, y tener acceso a todos los servicios básicos.

ODS 13: la población de Bohol ha adquirido conocimientos y medios básicos para responder mejor a los futuros desastres naturales relacionados con el clima, es decir, han fortalecido su resiliencia y su adaptación al cambio climático.

ODS 16: a través de la formación a autoridades, las instituciones se están fortaleciendo para ser más eficaces y tomar decisiones más inclusivas y participativas, que respondan a las necesidades de todos los grupos de población.



Las autoridades y los líderes sociales trabajan juntos para mejorar las condiciones de vida en los barangays

Material educativo del proyecto *“Transformación social en Gipuzkoa a través de experiencias de gestión ambiental en la lucha contra la pobreza. Fase II”* (DFG 2019 ERAL 016/01). Proyecto coordinado por la Asociación Zabalketa y Tau Fundazioa, cofinanciado por la Diputación Foral de Gipuzkoa y en el marco del trabajo conjunto de la *“Red Internacional por la Sostenibilidad Ambiental en la Lucha contra la Pobreza”*.

Autoría: Asociación Zabalketa

Fotos: Zabalketa y Philippine Center for Civic Education and Democracy

Diseño y maquetación: ad hoc Comunicación y Marketing

D.L. SS-691-2019



Disponible en versiones en castellano y euskera en la página web de la Asociación Zabalketa. www.zabalketa.org

